



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КУЮРГАЗИНСКОГО РАЙОНА
КӨЙӨРГӘЗЕ РАЙОНЫ
ПРОКУРАТУРАҒЫ

пр. Мира, 4, с. Ермолаево, 453360,
тел.: 8 (34757) 6-24-89, факс: 8 (34757) 6-24-89



334156 749308

И.о. директора МБОУ ДО
«Дом пионеров и школьников»
МР Куюргазинский район РБ

Заварзиной Л.В.

ул. Парковая, д. 6, с. Ермолаево,
Куюргазинский район,
Республика Башкортостан, 453360

06.04.2023 №3-1-2023/Прдп72-23-20800055

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о защите конкуренции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о защите конкуренции в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения дополнительного образования «Дом пионеров и школьников муниципального района Куюргазинский район Республики Башкортостан» (далее по тексту – МБОУ ДО «Дом пионеров и школьников»).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Руководствуясь частью 3 статьи 2 вышеуказанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1-3 распоряжения Главы Республики Башкортостан от 01.10.2020 № 264-РГ предписано реализовать проект по использованию информационной подсистемы осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд Республики Башкортостан, за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, а также в случаях, установленных Государственным комитетом Республики Башкортостан по конкурентной политике

Определить оператором информационной подсистемы общество с ограниченной ответственностью «Агрегатор торгов малого объема».

Обществу с ограниченной ответственностью «Агрегатор торгов малого объема» разместить на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регламент функционирования информационной подсистемы.

Возложить полномочия функционального оператора информационной подсистемы на Государственный комитет Республики Башкортостан по конкурентной политике.

Согласно пункту 3.2. приказа Государственного комитета Республики Башкортостан по конкурентной политике от 21.04.2021 № 62 «Об отвержении положения об информационной подсистеме осуществления закупок малого объема для обеспечения нужд республики Башкортостан» (далее по тексту – Положение) формирование и размещение информации осуществляют заказчики и поставщики (подрядчики, исполнители) в случаях, порядке и сроки, установленные регламентом оператора.

В соответствии с пунктом 4.5. Положения заказчик обязан рассмотреть предложения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке возрастания цены и выбрать предложение с наименьшей ценой, характеристики, условия и сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг и поставщик которого соответствует требованиям, указанным в извещении.

Если выбранное предложение не является предложением с наименьшей ценой, заказчик обязан оформить и прикрепить в информационной подсистеме к каждому отклоненному предложению, содержащему цену ниже, чем цена выбранного предложения, подробное обоснование причины отклонения данного предложения.

В силу пункта 6 вышеуказанного распоряжения главы республики органам исполнительной власти Республики Башкортостан и находящимся в их ведении казенным и бюджетным учреждениям осуществлять закупки в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с использованием информационной подсистемы.

Пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) закреплена возможность осуществления закупок государственной или муниципальной образовательной организацией.

Во исполнение указанных требований законодательства утвержден Регламент функционирования «Агрегатора торгов малого объема» (далее по тексту – Регламент).

Пунктами 7.1., 7.5., 7.10. Регламента определено, что при подготовке извещения о закупке в ИС пользователь Заказчика должен указать в том числе и требования к Поставщикам (отсутствие в реестре недобросовестных Поставщиков, субъект малого или среднего предпринимательства, наличие лицензий или иных разрешительных документов);

Пользователь Заказчика при публикации извещения в ИС обязан подписать электронную форму извещения своей ЭП.

При подаче ценового предложения пользователь Поставщика подтверждает соответствие обязательным требованиям к участникам закупок (в соответствии с пунктами 3-5, 7–11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а также дополнительным требованиям, если таковые были установлены заказчиком при формировании извещения о закупке.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

В силу части 2 статьи 17 наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками

являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Проверкой установлено, что при проведении закупочной сессии № ИМЗ-2022-079414 посредством информационной системы «Агрегатор торгов малого объема» МБОУ ДО «Дом пионеров и школьников» заявлены необоснованные требования к участникам торгов в виде регистрации и нахождения юридического лица участника в Куяргазинском районе, подтверждения опыта оказания аналогичных услуг бюджетных организациях за последние 6 месяцев.

Анализ действующего законодательства, дает основания полагать, что указанные требования не соответствуют положениям статьи 31 Закона о контрактной системе и Регламента, в частности, а также способствуют созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Данный факт побудил ИП Блохина А.Л. обратиться в прокуратуру Республики Башкортостан, а также в приемную Уполномоченного по правам предпринимателей Республики Башкортостан для защиты нарушенных прав.

Указанные факты недопустимы, поскольку препятствуют обеспечению единства экономического пространства, свободному перемещению товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации создают предпосылки к нарушениям правил защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Данные нарушения стали возможными вследствие игнорирования требований федерального и регионального законодательства, а также попустительского отношения ответственных лиц к возложенным обязанностям.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о времени и месте его рассмотрения.

2. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства, причин и условий им способствующих, не допуская их совершения впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, по вине которых допущены нарушения.

О принятых мерах сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок с момента получения настоящего представления, с приложением копии приказа в случае применения меры ответственности, документов

подтверждающих устранение нарушений федерального законодательства.

Прокурор Куюргазинского района

младший советник юстиции

К.О. Алексеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F814BBF19ABV0943FDDB12B44157FAE9
Владелец **Алексеев Константин Олегович**
Действителен с 17.01.2023 по 11.04.2024